



FEDERACJA STOWARZYSZEŃ  
SŁUŻB MUNDUROWYCH RP

ZARZĄD

00-102 Warszawa, ul. Marszałkowska 115, lok. 368 B

KRS 0000342738

NIP:113-28-26-105

Zarząd  
Federacji Stowarzyszeń  
Służb Mundurowych RP

L.dz. 70/2017

Warszawa, dnia 16 marca 2017 r.

**Minister**  
**Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**  
ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa

**WNIOSEK**  
**O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198), zwracam się o udostępnienie informacji, która będzie odpowiedzią na niżej postawione pytania:

1. Jaką interpretację (wykładnię) art. 8a ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, przyjęło Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w odniesieniu do sformułowań:
  - 1) „krótkotrwała służba przed dniem 31 lipca 1999 r.”,
  - 2) „rzetelne wykonywanie zadań i obowiązków po dniu 12 września 1989 r.”,
  - 3) „wykonywanie zadań i obowiązków z narażeniem zdrowia i życia”.
2. Jakie były założenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na etapie opracowywania projektu ww. ustawy w zakresie przyszłej realizacji art. 8a, dotyczące:
  - 1) wszczęcia postępowania (z urzędu czy na wniosek?),
  - 2) dokumentów, na podstawie których Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji będzie wydawał decyzję,
  - 3) przebiegu postępowania dowodowego, np. w kierunku ustalenia okoliczności pełnienia rzetelnej służby, nawet z narażeniem życia.

**Pytania wynikają z następujących faktów:**

1. Kryterium „krótkotrwałości” nie jest możliwe do zdefiniowania. Posiada przy tym najwyższy stopień uznaniowości. Nieznana jest płaszczyzna odniesienia do pojęcia „krótkotrwałość”, czy może być nią okres życia emeryta policyjnego? Można przyjąć, że emeryt (rencista) policyjny będzie uznawał (i słusznie) okres swojej służby przed 1990 r. za „krótkotrwały”, np. na tle okresu służby innych emerytów lub rencistów.
2. „Rzetelne wykonywanie zadań i obowiązków” jest sformułowaniem skrajnie niedookreślonym. Oznacza to, że interpretacja znaczenia tego zapisu będzie nie tyle swobodna, co dowolna. Co do zasady należy domniemywać rzetelność wykonywania obowiązków służbowych, potwierdzona opiniami służbowymi.



3. Należy przypomnieć, że rola przysięgi funkcjonariusza Policji oraz ABW/AW (określona w art. 27 ust. 1 ustawy o Policji oraz w art. 47 ust. 1 ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu zobowiązuje wszystkich funkcjonariuszy do służby nawet z narażeniem życia.
4. Potencjalnym warunkiem rzetelnej oceny służbę funkcjonariusza, której korzystny wynik jest przesłanką wydania decyzji pozytywnej, jest zapoznanie się Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dokumentacją personalną dotyczącą danego funkcjonariusza. Oczywistym problemem jest tu prawo dostępu do teczek personalnych funkcjonariuszy pełniących służbę po 1990 roku. Są one chronione w trybie przepisów ustawy o ochronie informacji niejawnej. Dostęp do nich ma jedynie szef danej służby oraz sądy. A co z kompetencją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wobec funkcjonariuszy innych służb nie podlegających temu Ministrowi, np. ABW/AW? Zgodnie z art. 75 § 1 kpa „jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny”. Czy to oznacza możliwość dopuszczenia, w ramach postępowania odwoławczego, np. dowodu z zeznań przełożonych funkcjonariuszy, tajnych współpracowników, dokumentacji operacyjnej, itp.?

Na podstawie art. 1 ust. 1 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w związku z art. 54 ust. 1 Konstytucji RP, informacja będąca odpowiedzią na przedstawione wyżej pytania będzie udostępniona członkom wszystkich stowarzyszeń zrzeszonych w Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP oraz szerokiej opinii publicznej.

Jednocześnie na podstawie art. 14 ust. 1 ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej, wnoszę o przesłanie informacji pocztą pod adres e-mail: sekretariatfssm@op.pl

Zdzisław Czarniecki  
  
Prezydent

Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP