



# FEDERACJA STOWARZYSZEŃ SŁUŻB MUNDUROWYCH RP

ZARZĄD

00-864 Warszawa, ul. Krochmalna 32, lok. 35

KRS 0000342738

NIP:113-28-26-105

Warszawa, dnia 15 stycznia 2018 r.

Zarząd  
Federacji Stowarzyszeń  
Służb Mundurowych RP  
L.dz. 169/2018

**Minister**  
**Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**  
ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa

## WNIOSEK

### O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198), zwracam się o udostępnienie informacji, która będzie odpowiedzią na niżej postawione pytanie:

1. W jaki sposób, w procesie wartościowania i oceniania przebiegu służby policjantów i funkcjonariuszy wnioskujących, na podstawie art. 8a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)*, o wyłączenie wobec nich stosowania art. 15c, art. 22a lub art. 24a ustawy zaopatrzeniowej, będzie stosowane kryterium „krótkotrwałej służby”?
  - Czy będzie to ściśle określony (jeżeli tak, to jaki?) udział procentowy czasu służby przed 12 września 1989 r., w łącznym okresie służby, obejmującym także służbę dla wolnej Polski po ww. dacie?
  - Jaki będzie algorytm określania udziału procentowego czasu służby przed 12 września 1989 r. w sytuacji stosowania wobec zainteresowanego art. 15 ust. 2 ustawy zaopatrzeniowej, tj. policjantów i funkcjonariuszy będących nurkami lub płetwonurkami, zwalczających fizycznie terroryzm, będących w składzie personelu latającego na samolotach i śmigłowcach, będących w składzie załóg nawodnych jednostek pływających, będących skoczkami spadochronowymi i saperami oraz pełniących służbę wywiadowczą za granicą?
2. Jaka jest ogólna liczba decyzji negatywnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji odmawiających wnioskodawcom wyłączenia wobec nich stosowania art. 15c, art. 22a lub art. 24a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)* [stan na dzień 10 stycznia 2018 r.] ?
3. Jaka jest ogólna liczba decyzji pozytywnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wyłączających wobec wnioskodawców stosowanie art. 15c, art. 22a lub art. 24a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)* [stan na dzień 10 stycznia 2018 r.] ?

#### Pytania wynikają z następujących faktów:

1. Członkowie organizacji wchodzących w skład Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP otrzymują już pierwsze decyzje Pana Ministra, z reguły odmawiające im, jako wnioskodawcom, wyłączenia wobec nich stosowania art. 15c, art. 22a lub art. 24a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...)*. Z uzasadnienia tych decyzji wynika przyjęty sposób interpretacji art. 8a

ww. ustawy, zgodnie z którym warunkiem zastosowania wobec osoby zainteresowanej tego przepisu jest wystąpienie łącznie dwóch przesłanek, tj.:

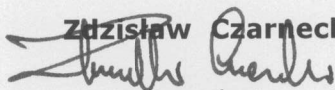
- 1) krótkotrwałej służby przed dniem 31 lipca 1990 r. oraz
- 2) rzetelnego wykonywania zadań i obowiązków po dniu 12 września 1989 r., w szczególności z narażeniem zdrowia i życia.

W wielu przypadkach, szczególnie dotyczących tysięcy policjantów i funkcjonariuszy zweryfikowanych pozytywnie w 1990 r., fakt rzetelnego wykonywania zadań i obowiązków po 12 września 1989 r. nie budzi żadnej wątpliwości. Kwestią podstawową staje się więc niedefiniowalne kryterium „krótkotrwałej służby”.

2. Niektórzy członkowie naszych stowarzyszeń, którzy nie wystąpili jeszcze do Pana Ministra w trybie art. 8a ustawy zaopatrzeniowej o wyłączenie wobec nich stosowania art. 15c, art. 22a lub art. 24a tej ustawy, planują złożenie takiego wniosku. Powstrzymuje ich jednak brak wiedzy w zakresie praktycznej wykładni pojęcia „krótkotrwała służba”. Odpowiedź Pana Ministra w tym zakresie, odnosząca się do kryteriów kwalifikujących (bądź nie) daną osobę do kategorii zasługujących na przywrócenie świadczenia emerytalnego lub rentowego, pomoże im w podjęciu odpowiedniej decyzji.
3. W treści znanych nam uzasadnień decyzji negatywnych Pana Ministra, odmawiających wnioskodawcom wyłączenia wobec nich stosowania art. 15c, art. 22a lub art. 24a ustawy zaopatrzeniowej, szczególnie w zakresie interpretacji pojęcia „krótkotrwała służba”, można dostrzec stosowanie tzw. „klauzul generalnych”, czego zapowiedź została przedstawiona w piśmie Zastępcy Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa MSWiA z dnia 10 kwietnia 2017 r., będącym odpowiedzią na Wniosek FSSM RP o udostępnienie informacji publicznej. W tej sytuacji chcielibyśmy raz jeszcze powtórzyć za orzecznictwem Sądu Najwyższego i doktryną prawa, że przepisy ubezpieczeniowe tworzą odrębną dziedzinę prawa i mają charakter bezwzględnie obowiązujący. Powinny być przestrzegane w jednakowy sposób w stosunku do wszystkich podmiotów. Z tych właśnie powodów przy ich stosowaniu organ emerytalny (w tym przypadku Minister), nie może korzystać z klauzul generalnych, np. zasad współżycia społecznego. Należy jednoznacznie stwierdzić, że w prawie ubezpieczeń społecznych nie stosuje się klauzul generalnych (por. Postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 27 października 2009 r. [sygn. akt II UK 81/2009]). Analogiczne stanowisko zajął SN w uchwale siedmiu sędziów z 21 kwietnia 2010 r. (sygn. akt II UZP 1/10), gdzie stwierdził, że „wykładnia przepisów prawa ubezpieczeń społecznych z uwzględnieniem reguł słuszności (zasad współżycia społecznego) jest wykluczona”. Wierzymy, że Pan Minister uznaje rolę Sądu Najwyższego w wykładni prawa.

Na podstawie art. 1 ust. 1 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w związku z art. 54 ust. 1 Konstytucji RP, informacja będąca odpowiedzią na przedstawione wyżej pytanie będzie udostępniona członkom wszystkich stowarzyszeń zrzeszonych w Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP oraz szerokiej opinii publicznej.

Jednocześnie na podstawie art. 14 ust. 1 ww. ustawy o dostępie do informacji publicznej, wnosimy o przesłanie informacji pocztą pod adres e-mail: sekretariat@fssm.pl

**Zdzisław Czarniecki**  
  
Prezydent

Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP