



FEDERACJA STOWARZYSZEŃ SŁUŻB MUNDUROWYCH RP

ZARZĄD

00-864 Warszawa, ul. Krochmalna 32, lok. 35

www.fssm.pl

KRS 0000342738

sekretariat@fssm.pl

NIP:113-28-26-105

L. dz. 247/2018

Warszawa, dnia 28 listopada 2018 r.

KOMENDANT GŁÓWNY POLICJI

gen. insp. dr Jarosław Szymczyk

Szanowny Panie Komendancie

Federacja Stowarzyszeń Służb Mundurowych Rzeczypospolitej Polskiej, w imieniu której występuję, jest organizacją statutowo powołaną do reprezentowania interesów członków stowarzyszeń wchodzących w jej skład, grupujących, między innymi, byłych policjantów, żołnierzy Wojska Polskiego, funkcjonariuszy Straży Granicznej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Biura Ochrony Rządu, Służby Więziennej oraz Pożarnictwa RP. Przedmiotem naszej szczególnej troski są uprawnienia emerytalno-rentowe, opieka socjalna i zdrowotna oraz zachowanie statusu społecznego przysługującego byłym policjantom, żołnierzom i funkcjonariuszom oraz wszelkie działania prawne zmierzające do ochrony ich niezbywalnych praw.

Jak Panu zapewne wiadomo, Trybunał Konstytucyjny, po rozpoznaniu w dniu 30 października 2018 r. wniosku Zarządu Głównego NSZZ Policjantów o zbadanie zgodności art. 115a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji ze wskazanymi przepisami Konstytucji RP orzekł, że ww. przepis, w zakresie w jakim ustala wysokość ekwiwalentu pieniężnego za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego w wymiarze 1/30 części miesięcznego uposażenia, jest niezgodny z art. 66 ust. 2 w związku z art. 31 ust. 3 zdanie drugie Konstytucji RP.

Istotą zarzutów sformułowanych przez ZG NSZZ Policjantów wobec ww. art. 115a ustawy o Policji było wskazanie na odmienne uregulowanie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego (lub dodatkowego) oraz za niewykorzystany czas wolny przez funkcjonariuszy Policji względem rozwiązań ustawowych przyjętych dla innych służb mundurowych. Wskazano, że na mocy tego przepisu ekwiwalent wynosi 1/30 części miesięcznego uposażenia zasadniczego, wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym. Natomiast w stosunku do funkcjonariuszy Agencji Wywiadu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, funkcjonariuszy służby Kontrywiadu i Wywiadu Wojskowego oraz żołnierzy zawodowych ekwiwalent ten, za każdy niewykorzystany dzień urlopu wypoczynkowego, wynosi 1/22 uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami do uposażenia o charakterze stałym. W przypadku zaś funkcjonariuszy Służby Więziennej ekwiwalent pieniężny za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego wynosi 1/21 miesięcznego uposażenia zasadniczego, wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym.

W obliczu opisanego wyżej stanu prawnego Trybunał skonstatował, że prawo do ekwiwalentu pieniężnego z tytułu niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego nabywane jest w sytuacji zwolnienia ze służby. Celem takiego ekwiwalentu jest zrekompensowanie funkcjonariuszowi Policji faktycznej niemożności wykorzystania przysługującego mu urlopu, co stanowi urzeczywistnienie konstytucyjnie zagwarantowanych corocznych płatnych urlopów. Na skutek okoliczności niezależnych od policjanta dochodziło do sytuacji, w której nie zdołał on wykorzystać urlopu przed ustaniem stosunku służbowego.

Wówczas jedyną formą rekompensaty za niewykorzystany urlop jest przewidziany przez ustawodawcę ekwiwalent pieniężny. Trybunał Konstytucyjny uznał, że ekwiwalent będący substytutem niewykorzystanego urlopu powinien odpowiadać wartości tego świadczenia w naturze. Świadczeniem ekwiwalentnym za przepracowany dzień urlopu jest wynagrodzenie za jeden dzień roboczy. Określony w ww. art. 115a ustawy o Policji sposób obliczania ekwiwalentu pieniężnego powoduje, że policjanci za każdy dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego otrzymują około 73% dziennego uposażenia, czego, w ocenie Trybunału, nie można nazwać rekompensatą ekwiwalentną. Efektem takiego rozumowania było stwierdzenie, że zakwestionowany przepis art.115a ustawy o Policji naruszył gwarancje wynikające z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

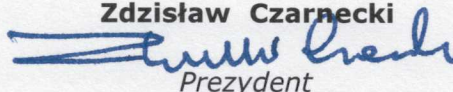
W wydanym wyroku Trybunał Konstytucyjny nie wskazał jednak jaki mnożnik dla policjantów będzie właściwy. Wskazał jedynie, że ekwiwalent, będący substytutem niewykorzystanego urlopu, powinien odpowiadać wartości tego świadczenia w naturze. Świadczeniem ekwiwalentnym za przepracowany dzień urlopu jest wynagrodzenie za jeden dzień roboczy (służby). Wiemy, że w innych służbach mundurowych mnożnik ten został określony na poziomie 1/21 lub 1/22. W każdym razie utrata mocy obowiązującej ww. przepisu (w zakresie, w jakim ustala on wysokość ekwiwalentu pieniężnego za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego w wymiarze 1/30 części miesięcznego uposażenia) daje byłym policjantom możliwość wystąpienia o ponowne ustalenie wysokości i wypłatę ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop w należnej im wysokości. Wnioski takie już są kierowane, przewidujemy że na masową skalę, do właściwych komendantów Policji.

Pierwsze reakcje kierowników jednostek Policji na ww. wnioski wskazują, że faktyczny brak ustawowego wskazania wartości mnożnika determinującego wysokość ekwiwalentu pieniężnego za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego uniemożliwi szybką wypłatę tego świadczenia osobom uprawnionym. Oznacza to, że faktyczne zrealizowanie ww. wyroku TK będzie możliwe dopiero wówczas, gdy zostanie uchwalona i wejdzie w życie odpowiednia nowelizacja ww. art. 115a ustawy o Policji. W tej sytuacji zwracam się do Pana Komendanta z prośbą o podjęcie odpowiednich starań w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji o skorzystanie przez Radę Ministrów z jej uprawnień konstytucyjnych w zakresie inicjatywy ustawodawczej i możliwie szybkie skierowanie odpowiedniego projektu ustawy do Sejmu, będącego wykonaniem wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 października 2018 r. (sygn. K 7/15). Wydaje się, że rozwiązaniem racjonalnym byłoby przygotowanie takiej nowelizacji, która zmieniłaby odpowiednio, tj. ujednoliciłaby właściwe przepisy wszystkich ustaw regulujących działalność służb mundurowych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. W ten sposób można byłoby doprowadzić do oczekiwanego, sprawiedliwego, a zarazem racjonalnego ukształtowania mnożnika na poziomie 1/21 części miesięcznego uposażenia.

Będziemy zobowiązani Panu Komendantowi za podjęcie ww. działań, które doprowadzą w efekcie do wypłaty byłym policjantom i funkcjonariuszom należnych im świadczeń. Jest to ważne także z tego powodu, że wielu z nich, nie ze swojej winy, zostało pozbawionych znacznej części emerytur i rent, czym zepchnięto ich na skraj ubóstwa. W tej sytuacji odzyskanie jakiegokolwiek środków finansowych będzie dla nich istotnym wsparciem w codziennym życiu. Apelują o to byli policjanci, którzy jeszcze niedawno byli Pańskimi podwładnymi.



Zdzisław Czarnecki



Prezydent

Federacji Stowarzyszeń Służb Mundurowych RP